



---

# Et tryggere Danmark

- 12 tryghedsskabende initiativer



# Forord

Ingen skal være bange for at færdes i det offentlige rum i Danmark. Hverken i lys eller mørke. Danskeres tryghed er afgørende for regeringen.

Regeringen har allerede præsenteret en lang række initiativer, der sætter hårdt ind mod utryghedsskabende adfærd. Med en Trygheds- og Sikkerhedspakke har vi bl.a. givet kommunerne langt bedre mulighed for at sætte kameraer op for at fremme trygheden – særligt i nattelivet – og vi har skærpet straffene for vanvidskørsel. I efteråret 2020 præsenterede regeringen udspillet ”Tryghed for alle danskere”, som bl.a. giver mulighed for at forhindre, at personer, der er dømt for visse former for kriminalitet i nattelivet, kan færdes i nattelivet i op til to år efter dommen. I den forbindelse fik politiet mulighed for at udpege såkaldte nattelivszoner, som er områder med en tæt koncentration af natklubber, barer, restauranter og lignende, hvor den dømte ikke må færdes. Derudover styrkes politiet med en række initiativer i flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023, der bl.a. øger politiets tilstedeværelse i hele Danmark med 20 nye nærpoltienheder rundt omkring i Danmark, 110 ekstra lokalbetjente og cirka 100 ekstra patruljevagter.

Men der er stadig mere at gøre. Vi ser fortsat eksempler på grupper, der dominerer områder i det offentlige rum og skaber utryghed. Det kan være på gader, på S-togsstationer, i nattelivet, på torve eller i indkøbscentre. En sådan adfærd kan skabe frygt og utryghed for andre mennesker, og det begrænser friheden til at bevæge sig trygt i det offentlige rum. Det er ganske enkelt uacceptabelt – og det er en hån mod fællesskabet.

Danskerne skal kunne bevæge og opholde sig trygt og frit, ligegyldig hvor de færdes. Det gælder også i nattelivet.

Regeringen fremlægger derfor en række nye tiltag, der skal gælde i de nattelivszoner, som politiet allerede i dag kan udpege. Regeringen vil også iværksætte tiltag, der skal gøre det tryggere at opholde sig på S-togsstationer. Derudover vil vi sætte ind med en tidlig og målrettet indsats over for unge, der udviser kriminelle tendenser, så de kommer ud af den kriminelle løbebane.

Vores forslag går på to ben. Vi sætter markant ind over for dem, der begår kriminalitet og skaber utryghed, men rækker samtidig en hånd ud til dem, der har mod på at komme ud af den kriminelle løbebane og blive en del af fællesskabet. Det er vejen til et tryggere Danmark for alle.

København, november 2021

*Justitsminister Nick Hækkerup  
Transportminister Benny Engelbrecht  
Social- og ældreminister Astrid Krag*



EG 36 668

FOUR

# Initiativer

Regeringens nye udspil mod utryghedsskabende adfærd indeholder en række initiativer, der tager udgangspunkt i fire fokusområder.

## Tryghedsskabende initiativer rettet mod nattelivet

- 1 Forbud mod paradekørsel i nattelivszoner
- 2 Krav om autoriserede dørmænd eller autoriserede vagter i nattelivszoner
- 3 Bortvisning af uromagere fra nattelivszoner
- 4 Forbud mod detailsalg af alkohol i nattelivszoner

## Tryggere S-togsstationer

- 5 Øget realtidsovervågning
- 6 Vagter på S-togsstationerne

## Økonomisk kontrol med kriminelle unge

- 7 Økonomisk kontrol som del af straffen
- 8 Opfølgende samtaler med den unge om økonomi

## En barndom og ungdom uden kriminalitet og utryghedsskabende adfærd

- 9 Målrettede børne- og ungepålæg og forældrepålæg
- 10 Styrkede handlepligter til utryghedsskabende børn og unge
- 11 Flere børn og unge skal gøre skaden god igen
- 12 Idékatalog over straksreaktioner til kommunerne

# Tryghedsskabende initiativer rettet mod nattelivet

For de fleste er det heldigvis en god oplevelse at gå i byen. Men for nogle ender det, der skulle være en glad aften i byen, med et brutalt overfald, et blåt øje eller et brækket ribben. Omtrent hver femte tilfælde af vold sker i nattelivet. Og 6 ud af 10 af nattelivets voldsofre er under 25 år. Det hverken kan eller skal vi acceptere.

For at øge trygheden i nattelivet ønsker regeringen at knytte en række yderligere retsvirkninger til de nattelivszoner, som politiet i forbindelse med udmøntningen af regeringens udspil "Tryghed for alle danskere" har fået mulighed for at udpege. Der er indtil videre oprettet nattelivszoner i København, Aarhus, Ålborg og Randers.

## 1. Forbud mod paradekørsel i nattelivszoner

Det ses ofte i nattelivet i de større byer, at personer med f.eks. tilknytning til bandemiljøet kører paradekørsel i større luksusbiler i sportsudgaver eller i de såkaldte muskelbiler, hvilket kan skabe utryghed blandt de festende unge.

Regeringen foreslår derfor at indføre *en ordning, der giver politiet mulighed for i samarbejde med den relevante vejmyndighed at forbyde ikke-nødvendig privat kørsel i nattelivszoner i tidsrummet fra kl. 24 til kl. 5.*

Med ordningen vil vi samtidig fratage de kriminelle grupper muligheden for at vise deres muskelbiler frem som statussymboler. Forbuddet vil ikke omfatte erhvervs-mæssig kørsel, herunder taxakørsel, ligesom f.eks. personer med bopæl i

nattelivszonerne eller forældre, der skal hente deres børn, fortsat vil kunne færdes i områderne.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

## 2. Krav om autoriserede dørmænd eller autoriserede vagter i nattelivszoner

Restaurationsvirksomheder skal i dag anvende autoriserede dørmænd, hvis det skønnes at være nødvendigt af hensyn til forsvarlig drift af virksomheden. Der gælder dog ikke et generelt krav om brug af dørmænd.

Regeringen foreslår at indføre et *krav om, at restaurationsvirksomheder placeret i nattelivszoner, og som holder åbent i tidsrummet fra kl. 24 til kl. 5, skal gøre brug af mindst én autoriseret dørmænd eller autoriseret vagt i dette tidsrum.*

Dørmænd eller vagten skal opholde sig ude foran serveringsstedet, så der altid er en "voksen" til stede i områderne ude foran caféerne og barerne. Det skal forhindre, at situationer eskaleres og fører til slagsmål eksempelvis i køen uden for natklubben.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

## 3. Bortvisning af uromagere fra nattelivszoner

Overfald og anden voldelig adfærd i nattelivet vil i visse tilfælde kunne undgås, hvis det i tide lykkes myndighederne at få potentielle uromagere væk fra de områder, hvor der er festende unge, og

hvor der er risiko for voldelige overfald eller konfrontationer.

Regeringen foreslår derfor at indføre *en hjemmel for politiet til at kunne bortvise personer fra en nattelivszone, hvis personerne vurderes at være til fare for forstyrrelse af den offentlige orden eller til fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed*. Det gælder også, hvis den eller de pågældende personer ikke har begået en kriminel handling på det tidspunkt, hvor påbuddet om at forlade nattelivszone udstedes.

Påbuddet betyder, at den eller de pågældende personer ikke må opholde sig inden for den pågældende nattelivszone resten af aftenen og natten. Overholdes det ikke, foreslår regeringen, at det straffes med en væsentlig bøde.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

festen fortsætter – og hvor der ikke nødvendigvis er vagter eller dørmænd i nærheden til at stoppe eventuelle optøjer. Samtidig kan fest og larm i gaden være til stor gene for beboere og forbipasserende i området. Regeringen mener derfor, at der er behov for tiltag, der trækker de festende unge ind på serveringsstederne, hvor der er større kontrol og opsyn med festen.

Regeringen foreslår, at der indføres regler, der gør det *forbudt for detailvirksomheder, som er placeret i en nattelivszone, at sælge alkoholiske drikke i tidsrummet fra kl. 24 til kl. 5*.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

#### 4. Forbud mod detailsalg af alkohol i nattelivszoner

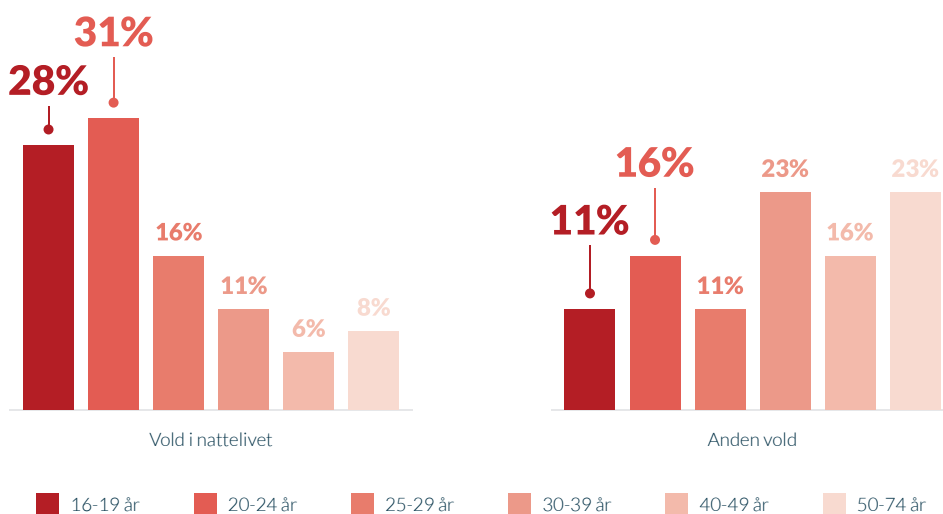
I dag kan festende unge købe alkohol billigere i detailvirksomheder end på serveringsstederne, hvilket trækker mange unge ud på gaden, hvor



Figur 1

#### Vold i nattelivet går oftest ud over unge

Sammenlagt er omtrent seks ud af ti ofre for vold i nattelivet mellem 16 og 24 år, mens det for anden vold sammenlagt er godt hver fjerde.



Kilde: Særanalyser lavet af Justitsministeriets Forskningskontor september 2021 på baggrund af Offerundersøgelsen 2020.

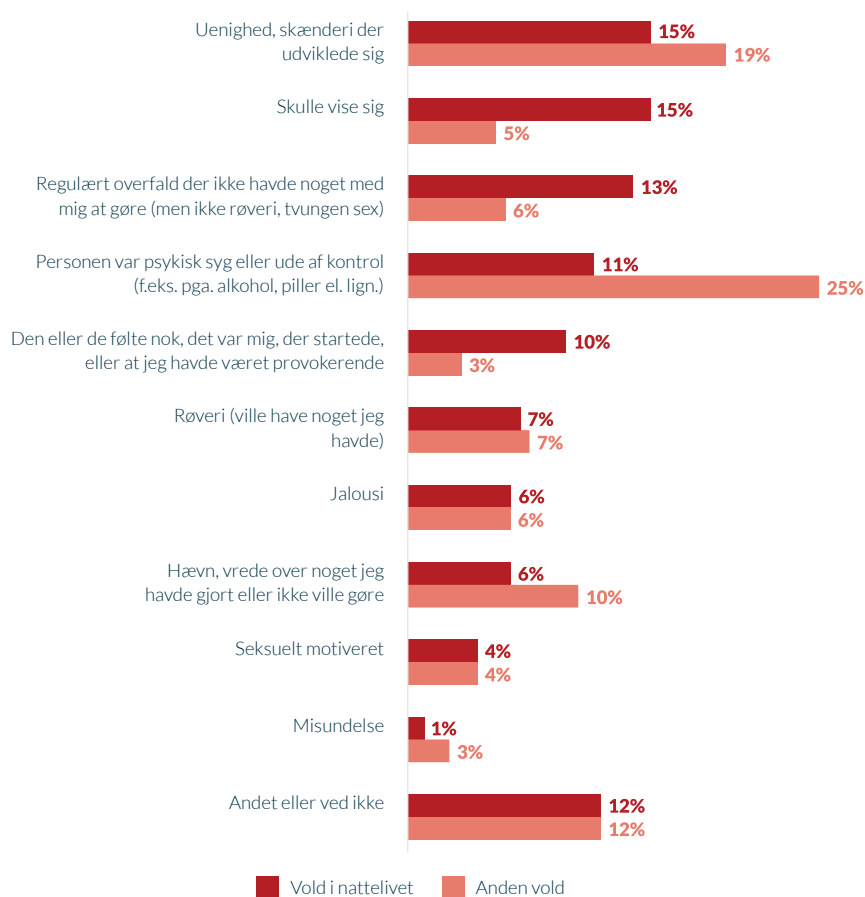


Figur 2

### Umotiverede og tilfældige voldsepisoder i nattelivet

Andelen af voldelige overfald i nattelivet, der vurderes ikke at have noget med offeret at gøre, er dobbelt så stor sammenlignet med anden vold. Samtidigt er andelen af sager om vold i nattelivet, der ud fra offerets vurdering bunder i, at gerningsmanden skulle vise sig, tre gange så stor sammenlignet med anden vold.

Ofrets opfattelse af årsagen (den væsentligste) til den vold, vedkommende har været udsat for:



Kilde: Særanalyser lavet af Justitsministeriets Forskningskontor september 2021 på baggrund af Offerundersøgelsen 2020.







11  
Spot

06 min Farum  
up - Brøndbyester - Redovre - Hvidovre - Danish  
26 min Farum



# Tryggere S-togsstationer

De seneste år har der været flere eksempler på, at grupper af især unge mænd har overfaldet tilfældige borgere på S-togsstationerne og i S-togene, ligesom de hænger ud ved stationerne og skaber stor utryghed med deres fremtoning og tilstedeværelse. Vi skal ikke acceptere, at lovlydige borgere er bange for at tage S-toget, fordi en gruppe unge ikke kan finde ud af at opføre sig ordentligt.

Derfor ønsker regeringen at sætte ind med initiativer, der kan få trygheden tilbage på S-togsstationerne. Med nedenstående initiativer fortsætter regeringen således en prioritering af trygheden på S-togsstationer, idet der allerede med aftalen om Infrastrukturplan 2035 af 28. juni 2021 er blevet afsat en pulje på 350 mio. kr. til mere trygge og attraktive stationer.

## **5. Øget realtidsovervågning på S-togsstationer**

Regeringen har været i dialog med DSB, og det er aftalt, at *DSB vil øge bemanningen i DSB's overvågningscenter, så der fremover vil være to medarbejdere til stede døgnet rundt til at varetage forskellige videoovervågningsopgaver. Samtidig vil DSB opgradere over 700 kameraer på S-togsstationerne for at forbedre kvaliteten af videoovervågningsmaterialet.*

Den øgede bemanning betyder bl.a., at DSB-personalet i højere grad vil kunne udnytte muligheden for at videoovervåge S-togsstationer og S-tog i realtid og dermed se hændelser, mens de sker. Det giver

personalet mulighed for at reagere med det samme og underrette politiet hurtigst muligt, hvis der er behov for det.

## **6. Vagter på S-togsstationer**

*DSB vil desuden gøre brug af et vagtfirma, som skal være med til at øge trygheden på S-togsstationerne.*

Vagterne skal patruljere alle ugens dage på udvalgte S-togsstationer. Vagternes ruter vil være fleksible og kan tilrettelægges efter behov, f.eks. hvis der på videoovervågningen observeres situationer, der kræver en øget vagtindsats på den pågældende station.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

Som en del af en samlet indsats mod utrygheds-skabende adfærd på S-togsstationer vil DSB herudover iværksætte en række øvrige tiltag, som kan understøtte indsatsen mod utryghed på S-togsstationerne. Bl.a. vil DSB undersøge muligheden for, om der fra overvågningscenteret kan foretages højtalerudkald på S-togsstationerne, hvis der observeres en utryk hændelse, ligesom der på S-togsstationerne og i S-tog vil være information om, at der bliver videoovervåget på områderne.



# Økonomisk kontrol med kriminelle unge

Det skal have mærkbare konsekvenser, når man begår kriminalitet og vender fællesskabet ryggen. Samtidig er det vigtigt, at vi fra samfundets side står klar til at sætte ind og sætte rammer for den unge, der har begået kriminalitet, som kan understøtte en mere ansvarlig og hensigtsmæssig adfærd. Derfor er det afgørende, at samfundet har effektive redskaber til at forhindre, at unge mennesker kommer ind i eller fortsætter en kriminel løbebane.

## 7. Økonomisk kontrol som del af straffen

Regeringen foreslår at indføre *et nyt særvilkår om økonomisk kontrol for unge mellem 18 og 25 år, som i førstegangstilfælde har begået visse former for kriminalitet.*

Initiativet indebærer, at domstolene som led i en betinget fængselsstraf kan fastsætte vilkår om, at den dømte unges økonomi i en periode underlægges kriminalforsorgens kontrol ved alle dispositioner over et beløb fastsat i forhold til den enkeltes økonomiske forhold, og at kriminalforsorgen skal kunne beslutte, at den dømte unge efter omstændighederne skal indfri sine eventuelle økonomiske forpligtelser til det offentlige.

Særvilkåret vil bl.a. have til formål at forhindre den pågældende i at foretage større økonomiske dispositioner, som f.eks. leasing af en bil, uden tilladelse

fra kriminalforsorgen. Tilsvarende vil kriminalforsorgen kunne beslutte, at den dømtes indtægter og eventuelle formue skal gå til at indfri den pågældendes gæld til det offentlige.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

## 8. Opfølgende samtaler med den unge om økonomi

Et særvilkår til en betinget fængselsstraf om at sætte kriminelle unge under økonomisk kontrol vil være med til at signalere tydeligt over for den unge, at samfundet ikke accepterer kriminel adfærd. Samtidig er hensigten med særvilkåret at hjælpe den unge til at undgå at begå ny kriminalitet, idet den unge vil opleve at blive understøttet i at leve på en mere ansvarlig og hensigtsmæssig måde.

Derfor foreslår regeringen også, at *kriminalforsorgen skal følge op på den pågældendes økonomi ved f.eks. månedlige samtaler.*

Hvis vilkåret ikke overholdes, kan den pågældende ende med at skulle afsone sin fængselsstraf.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

# En barndom og ungdom uden kriminalitet og utryghedsskabende adfærd

Alle børn skal tilbydes et alternativ til et liv med vold, hærværk og trusler. Hvis vi skal undgå grupper af børn og unge, der dominerer områder i det offentlige rum og skaber utryghed, kræver det en tidlig indsats fra myndighederne. Det skal være klart for barnet eller den unge, at det er muligt at bryde ud af det utryghedsskabende og antisociale adfærdsmønster og få et godt liv. Og forældrene skal være med til at understøtte barnet i at ændre adfærd og komme tilbage på rette spor.

## **9. Målttede børne- og ungepålæg og forældreplæg**

Kommunerne har i dag pligt til at meddele et forældreplæg, når der er risiko for, at et barns eller en ungs udvikling er i fare. Pålægget kan bestå i en eller flere handlepligter rettet mod forældrene. Det kan f.eks. være at deltage i et forældreprogram, at følge barnet eller den unge i skole eller sørge for, at barnet eller den unge er hjemme på et bestemt tidspunkt. Kommunen kan også meddele et børne- og ungepålæg til barnet eller den unge, der på samme vis kan indebære en pligt til f.eks. at være hjemme på bestemte tidspunkter eller tage imod klubtilbud.

For at styrke indsatsen mod utryghedsskabende adfærd foreslår regeringen, at *utryghedsskabende*

*adfærd tilføjes som en af betingelserne, der kan føre til et forældreplæg og børne- og ungepålæg.*

Med utryghedsskabende adfærd menes, at barnet eller den unge enten selv eller som del af en gruppe udviser utryghedsskabende adfærd i f.eks. et lokalområde. Det kan være situationer, hvor den unge har chikaneret eller intimideret beboere og personer, der færdes i et bestemt kvarter, indkøbscenter og lignende.

På den måde kan vi som samfund sende et klart signal om, at utryghedsskabende adfærd udgør en risiko for barnets eller den unges udvikling, og at vi tager afstand fra en sådan adfærd i det offentlige rum.

Samtidig giver vi kommunerne endnu et redskab til at sætte målttet ind over for utryghedsskabende børn og unge med henblik på at understøtte dem i at bryde med deres utryghedsskabende og antisociale adfærdsmønster.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

### 10. Styrkede handlepligter til utryghedsskabende børn og unge

En handlepligt for barnet eller den unge eller for deres forældre skal bidrage til en løsning af barnets eller den unges problemer og dermed understøtte barnet eller den unge i at bryde med sit utryghedsskabende og antisociale adfærdsmønster.

Derfor foreslår regeringen at give kommunerne mulighed for at fastsætte *en ny handlepligt i børne- og ungepålægget om, at barnet eller den unge i en begrænset tidsperiode ikke må opholde sig eller færdes frem og tilbage i et afgrænset område, f.eks. en bestemt plads, en S-togsstation eller et storcenter, hvor barnet eller den unge har udvist utryghedsskabende adfærd.*

Herudover ønsker regeringen at justere de eksisterende handlepligter, så det tydeliggøres, at der over for et barn eller en ung kan stilles krav om, at barnet eller den unge skal være hjemme i et bestemt tidsrum, f.eks. aftentimerne, hvor barnet eller den unge har været involveret i utryghedsskabende adfærd, og at forældrene samtidig skal sikre sig, at barnet eller den unge er hjemme i tidsrummet.

Handlepligterne vil have til formål at understøtte barnet eller den unge i at afbryde kontakten med personer eller miljøer i tilfælde, hvor barnet eller den unge er kendt for, f.eks. i aftentimerne, at udvise utryghedsskabende adfærd.

Ligeledes har handlepligterne til formål at styrke forældreansvaret. Hvis forældrene ikke efterlever et forældreplæg, vil forældrene efter de gældende regler ikke få udbetalt børne- og ungeydelsen og blive trukket i eventuel boligstøtte.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

### 11. Flere børn og unge skal gøre skaden god igen

Ungdomskriminalitetsnævnet kan pålægge et barn eller en ung i alderen 10-17 år, der er mistænkt eller dømt for visse former for kriminalitet og henvist til nævnet af politiet eller domstolene, en straksreaktion. En straksreaktion er en afgørelse om, at den pågældende skal være med til at gøre den skade, barnet eller den unge har forårsaget, god igen. Det kan for eksempel bestå i konfliktmægling i forbindelse med et overfald eller oprydning efter et

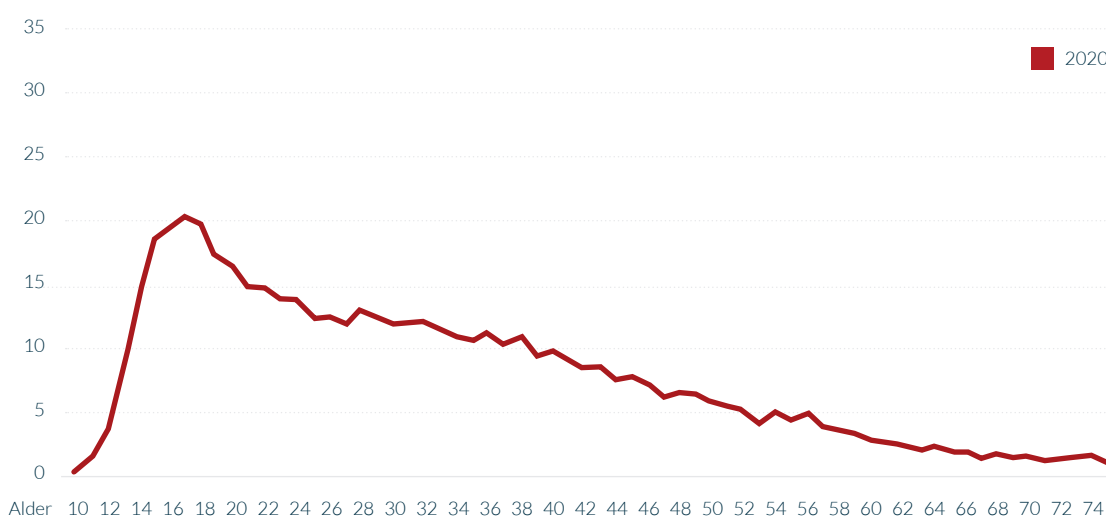


Figur 3

### Flere kriminelle blandt børn og unge end blandt ældre

I den seneste rapport for udviklingen i børne- og ungdomskriminaliteten fremgår det, at antallet af mistænkte/sigtede personer er størst blandt børn og unge og falder i takt med, at personer bliver ældre. Flere blandt de 16-20 årige begår kriminalitet end blandt personer i 30'erne.

Antal mistænkte/sigtede personer pr. 1.000 i aldersgrupperne fordelt efter alder og år, baseret på året for mistanken/sigtelsen:



Kilde: Fuglsang, T og S. B. Hansen (2021). Udvikling i børne- og ungdomskriminalitet 2011-2020. Justitsministeriets Forskningskontor.

hærværk, som barnet eller den unge har begået. En straksreaktion har således et opdragende sigte. Det er i dag en betingelse for, at nævnet kan pålægge et barn eller en ung en straksreaktion, at barnet eller den unge har adfærdsproblemer eller udviser negativ adfærd af en sådan karakter, at der er risiko for, at barnets eller den unges udvikling er i fare.

Det fremgår bl.a. af den første devaluering af Ungdomskriminalitetsnævnet, at der i dag kun i begrænset omfang træffes afgørelser i nævnet om, at barnet eller den unge skal pålægges en straksreaktion. Således er der ud af i alt 1.035 sager kun truffet afgørelse om en straksreaktion i 21 tilfælde. Dette gælder i perioden 1. januar 2019 til 31. august 2020.

Regeringen foreslår derfor at **lempe betingelserne for at pålægge en straksreaktion**. Det skal ikke længere være et krav, at der foreligger oplysninger om, at barnet eller den unge har adfærdsproblemer eller udviser negativ adfærd i en grad, så der er fare for den unges udvikling. Dette vil skulle bidrage til at øge brugen af straksreaktioner.

Den nye ordning vil kræve lovændring.

## **12. Idékatalog over straksreaktioner til kommunerne**

Det fremgår også af den første devaluering af Ungdomskriminalitetsnævnet, at i alle de tilfælde, hvor nævnet har truffet afgørelse om straksreaktion, er barnet eller den unge blevet pålagt at deltage i et møde med en konfliktmægler med henblik

på at undersøge muligheden for konfliktmægling med den forurettede i sagen.

Ungdomskriminalitetsnævnet træffer afgørelse om brug af en straksreaktion på baggrund af kommunernes indstilling til nævnet om sagens afgørelse.

Regeringen vil på den baggrund også udarbejde **et idékatalog med en række nye bud på mulige straksreaktioner**. Formålet med idékataloget er at give kommunerne en række konkrete bud på straksreaktioner med henblik på, at også andre opdragende og genoprettende reaktioner end konfliktmægling bliver anvendt fremover. Det skal gøre straksreaktioner til et mere anvendeligt værktøj for kommunerne end i dag.

Idékataloget vil blive udarbejdet af Justitsministeriet, Ungdomskriminalitetsnævnet og Social- og Ældreministeriet. Kommunernes Landsforening vil også blive inviteret til at deltage i samarbejdet om kataloget.





November 2021

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1240 København K  
Tlf. : +45 72 26 84 00  
E-mail: jm@jm.dk

ISBN 978-88-98564-35-7 (digital version)  
ISBN 978-88-98564-35-7 (trykt version)

Layout: 1508  
Fotos: Pexels, Rigspolitiet

Publikationen kan hentes på  
[www.regeringen.dk](http://www.regeringen.dk)

Fotokreditering:  
Forside: Rigspolitiet  
Side 4: Rigspolitiet  
Side 9: Rigspolitiet  
Side 10: Rigspolitiet  
Side 12: Cotonbro (Pexels)  
Side 17: Cotonbro (Pexels)



**Justitsministeriet**  
Slotsholmsgade 10  
1240 København K  
Tlf. : +45 72 26 84 00  
E-mail: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)